

附件

《胶东半岛海滨风景名胜区总体规划(2021-2035年)》

一、规划范围与面积

胶东半岛海滨风景名胜区由烟台市蓬莱阁景区、威海市刘公岛和成山头景区 3 个景区组成，总面积 109.90 平方公里，其中陆域面积 5.85 平方公里，海域面积 104.05 平方公里。

地理坐标为东经 $120^{\circ} 35' 34''$ — $122^{\circ} 42' 20''$ ，北纬 $37^{\circ} 23' 18''$ — $38^{\circ} 52' 30''$ 。核心景区面积 8.05 平方公里，其中陆域面积 1.37 平方公里，海域面积 6.68 平方公里，占风景名胜区总面积的 7.32%。

二、性质定位

以海湾岬角、海蚀地貌、海市蜃楼等自然景观为风景特征，以仙境文化、海防文化、帝王巡游等人文景观为内涵，集资源保护、游览观光、爱国教育、文化探源、休闲度假、科学考察等功能于一体的海滨型国家级风景名胜区。

三、规划期限

规划期限：2021-2035 年。近期：2021 ~ 2025 年。远期：2026 ~ 2035 年。

四、保护规划

将风景名胜区划分为一级、二级和三级保护区，实施分级控制保护，并对一、二级保护区实施重点保护控制。

一级保护区与核心景区范围一致，规划面积 8.05 平方公里。其中，蓬莱阁景区 6.88 平方公里，刘公岛景区 0.80 平方公里，成山头景区 0.37 平方公里。一级保护区为严格禁止建设范围。

二级保护区规划面积 100.96 平方公里，其中，蓬莱阁景区 74.25 平方公里(包括陆域 1.15 平方公里,海域 73.1 平方公里)，刘公岛景区 26.50 平方公里(包括陆域 2.22 平方公里,海域 24.28 平方公里)，成山头景区 0.21 平方公里。二级保护区为严格限制建设范围。

三级保护区规划面积 0.89 平方公里,其中,蓬莱阁景区 0.02 平方公里,刘公岛景区 0.52 平方公里,成山头景区 0.35 平方公里。三级保护区为控制建设范围。

五、游赏规划

风景名胜区日游客容量为 6.2 万人次，日极限游客容量为 12.4 万人次，其中蓬莱阁景区日游客容量为 2.4 万人次，日极限游客容量为 4.8 万人次；刘公岛景区日游客容量为 3.2 万人，日极限游客容量为 6.4 万人次；成山头景区日游客容量为 0.6 万人次，日极限游客容量为 1.2 万人次。

刘公岛景区规划思路：加强对历史文物古迹的保护、恢复和整治；保护海岛森林、海蚀崖岸；有选择地恢复英租威海卫历史优秀建筑；整治南岸东侧海滨周边环境，合理设置海上游览线路

将刘公岛、日岛、小石岛、海驴岛、鸡鸣岛等岛屿联系起来，丰富整个景区的游览活动；对东村建筑进行提升改造，建设旅游配套民宿。

成山头景区规划思路：加强景区生态环境保护，改善环境卫生管理条件和各项安全防范保护措施，保护好独特的海蚀地貌；完善景区旅游配套设施。对景区入口处进行改造提升，建设游客中心和生态停车场，绿化覆盖率达到 50%；在游客中心南侧建设民宿和观景驿站，对现状海景度假酒店结合民居进行适当的改造和扩建；拆除部分现状滨海游步道，对滨海游步道进行重新规划建设；加强基岩海岸的管理，保持礁石和岩体的真实性与完整性，保持景区的自然风貌；对现状海景度假酒店结合民居进行适当的改造和扩建。

六、设施规划

1. 道路交通规划

景区间综合交通主要分为海路和陆路两种方式，海路主要以蓬莱阁景区作为风景名胜区的海上交通枢纽，建立从蓬莱阁景区至刘公岛和成山头景区的海上联系；陆路交通主要通过现有烟台市至威海市的多条高速公路以及国道、省道进行联系，通过由蓬莱阁景区至成山头景区的滨海大道，顺应海岸线，形成方便快捷的陆上交通。

刘公岛景区主入口设置在刘公岛南岸中部客运码头处，规划

在岛南岸线东南部建小型游艇码头，以及提升改造现状的东岸码头作为景区次入口；小型游艇码头东侧建小型货运码头，并留有登陆艇靠岸泊位；岛内交通以步行为主，允许无污染环保型车辆通行。增设旗顶山炮台与北侧环山路连接的游步道。

成山头景区在省道 S302 与海港路交汇处设置主要出入口并设生态停车场 1 处，在景区北部海港路处设置次出入口；景区内外部交通以步行和无污染环保观光车为主，禁止其他机动车辆进入。重新规划滨海游步道，新建成山观遗址—国际灯塔步道、成山观遗址—拜日台步道、英军码头遗址步道、游客中心—南岸小岛步道。

2. 旅游服务设施规划

根据游人发展规模预测，近期（至 2025 年）日游客量 2.51 万人，年游人规模 753 万人。远期（至 2035 年）日游客量 4.09 万人，年游人规模 1227 万人。

在蓬莱阁、刘公岛、成山头三个景区主要入口处各设置游客中心 1 处；旅游点 20 处，其中蓬莱阁景区 6 处、刘公岛景区 9 处、成山头景区 5 处；在主要游览景点附近设置服务部 24 处；在各景区主入口明显位置设置国家级风景名胜区徽志。

风景名胜区旅游服务设施总用地规模为 23.88 公顷，主要为刘公岛景区新增供电所东旅游点和物业公司东北旅游点，成山头

景区游客中心、海滨度假酒店、观海驿站、民宿等配套旅游服务设施；蓬莱阁景区利用原有建设用地进行改造，不新增旅游服务设施用地，风景名胜区内总床位控制在 860 床以内，餐位数控制在 2340 位以内。

七、居民点协调发展规划

刘公岛景区：景区内 1 个居民点（东村）规划为控制型，东村人口和村庄建设用地保持不变，控制在 65 人以内；外单位驻岛人员随着外单位的迁出逐步减少，外单位驻岛人员人口控制在 1000 人以内。至 2035 年刘公岛景区人口控制在 1065 人以内。

成山头景区：人口保持现状不变，村庄建设用地保持不变，至 2035 年人口控制在 41 人以内。

依法维护风景名胜区内原住居民的合法权益，合理调控居民点建设和人口规模，可将村庄建设用地改造为游览服务设施用地，要加强规划协调与控制，有效控制其发展规模。

八、相关规划协调

本规划与国土空间规划、生态保护红线、永久基本农田等相协调；规划要求对风景名胜区内永久基本农田、生态保护红线进行严格保护，重叠区域还应符合相关法律法规及规划的要求。

九、近期规划实施

1. 刘公岛景区

(1) 加强全岛生态环境保护，改善环境卫生管理条件和各项安全防范保护措施；

(2) 加强中日甲午战争纪念地的历史氛围，并按核心景区要求实施保护；

(3) 提升改造客运码头侯船厅，完成游览设施区东南部英租建筑的修缮及海水浴场的建设；

(4) 对岛北部海蚀地貌按一级保护区要求实施保护；

(5) 实施管道天然气工程，新增海底供水管道；在景区建设 CNG 气站及燃气系统，利用燃气取暖。

2. 成山头景区

(1) 加强景区生态环境保护，改善环境卫生管理条件，保护好独特的海蚀地貌；

(2) 对景区入口处进行改造提升，建设游客中心和生态停车场，绿化覆盖率达到 50%；

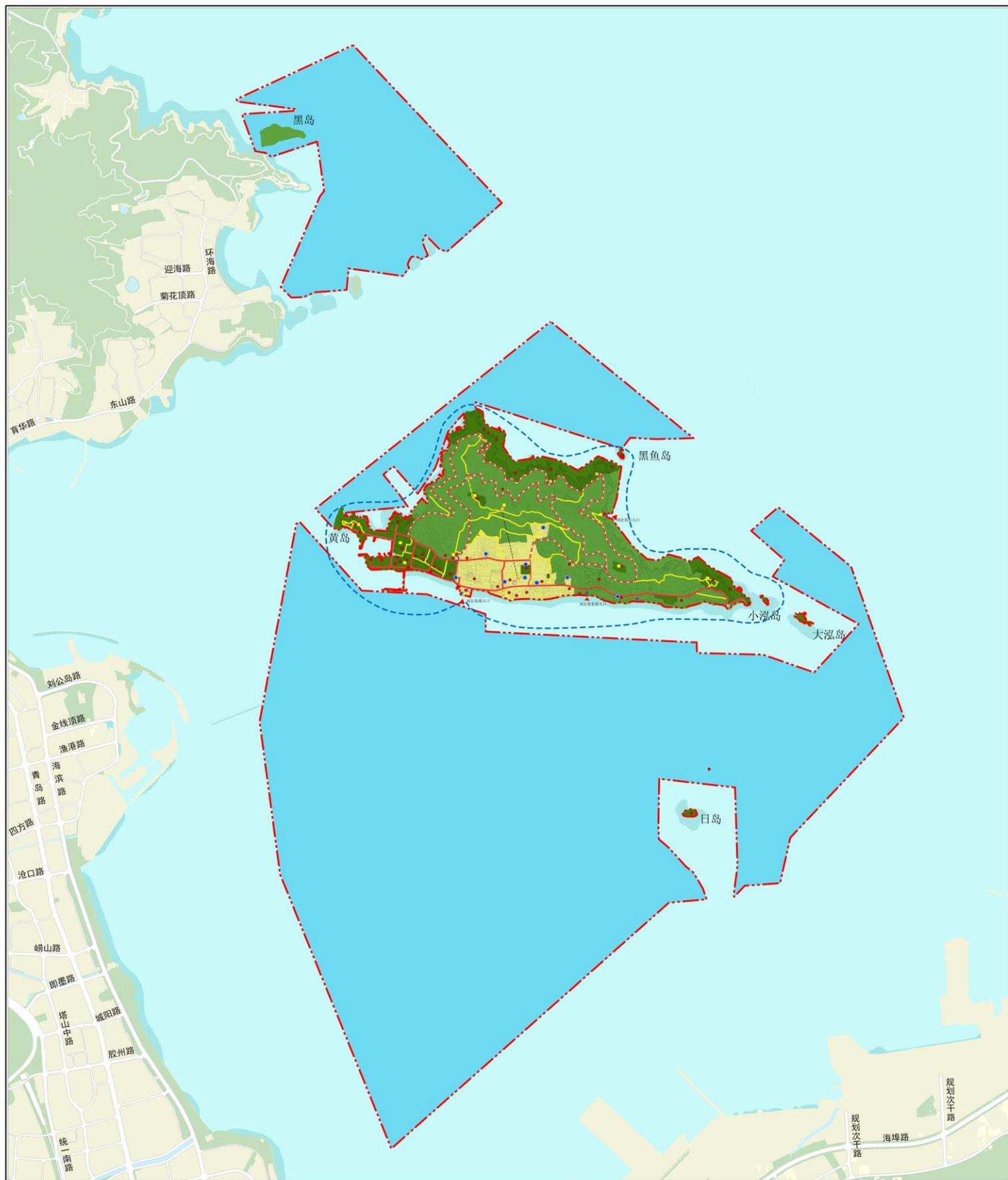
(3) 拆除部分现状滨海游步道，对滨海游步道进行重新规划建设；

(4) 对现状海景度假酒店结合民居进行适当的改造和扩建。

附件：主要规划图纸



胶东半岛海滨风景名胜区总体规划（2021-2035年）



规划总图
(刘公岛景区)

- | | | | | |
|-----------|-----------|--------------|------------|----------|
| 图例 | ● 景源 | □ 现状停靠站 | --- 现状海上交通 | --- 景区界线 |
| ● 旅游点 | □ 规划停靠站 | --- 现状索道 | | |
| ■ 服务部 | □ 现状索道站 | ■ 一级保护区 (陆域) | | |
| ■ 游客中心 | □ 现状游览车行道 | ■ 二级保护区 (陆域) | | |
| ▲ 景区出入口 | □ 现状游览步行道 | ■ 二级保护区 (海域) | | |
| ⊙ 停车场 | □ 规划游览车行道 | ■ 三级保护区 | | |
| ⊙ 码头 | □ 规划游览步行道 | ■ 海域 | | |



0 0.1250.25 0.5 0.75

山东省自然资源厅
威海市人民政府
烟台市人民政府
山东省城乡规划设计研究院有限公司

图号

0-3-3

2023. 11

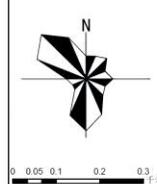


胶东半岛海滨风景名胜区总体规划（2021-2035年）



规划总图
(刘公岛景区)

- | | | | | | | | |
|--|-------|--|---------|--|-----------|--|-----------|
| | 景源 | | 现状停靠站 | | 现状海上交通 | | 景区界线 |
| | 旅游点 | | 规划停靠站 | | 现状索道 | | 一级保护区(陆域) |
| | 服务部 | | 现状索道站 | | 一级保护区(陆域) | | 二级保护区(陆域) |
| | 游客中心 | | 现状游览车行道 | | 二级保护区(陆域) | | 二级保护区(海域) |
| | 景区出入口 | | 现状游览步行道 | | 二级保护区(海域) | | 三级保护区 |
| | 停车场 | | 规划游览车行道 | | 海域 | | 海域 |
| | 码头 | | 规划游览步行道 | | | | |



山东省自然资源厅
威海市人民政府
烟台市人民政府
山东省城乡规划设计研究院有限公司

图号 0-3-4
2023.11

日岛距刘公岛1.08海里



胶东半岛海滨风景名胜区总体规划（2021-2035年）



规划总图
(成山头景区)

- | | | | | | |
|--|-------|--|---------|--|-------|
| | 景源 | | 现状游览车行道 | | 海域 |
| | 旅游点 | | 现状游览步行道 | | 景区界线 |
| | 服务部 | | 规划游览步行道 | | 一级保护区 |
| | 游客中心 | | 城市道路 | | 二级保护区 |
| | 景区出入口 | | 三级保护区 | | |
| | 现状停车场 | | | | |
| | 现状停靠站 | | | | |



山东省自然资源厅
威海市人民政府
烟台市人民政府
山东省城乡规划设计研究院有限公司

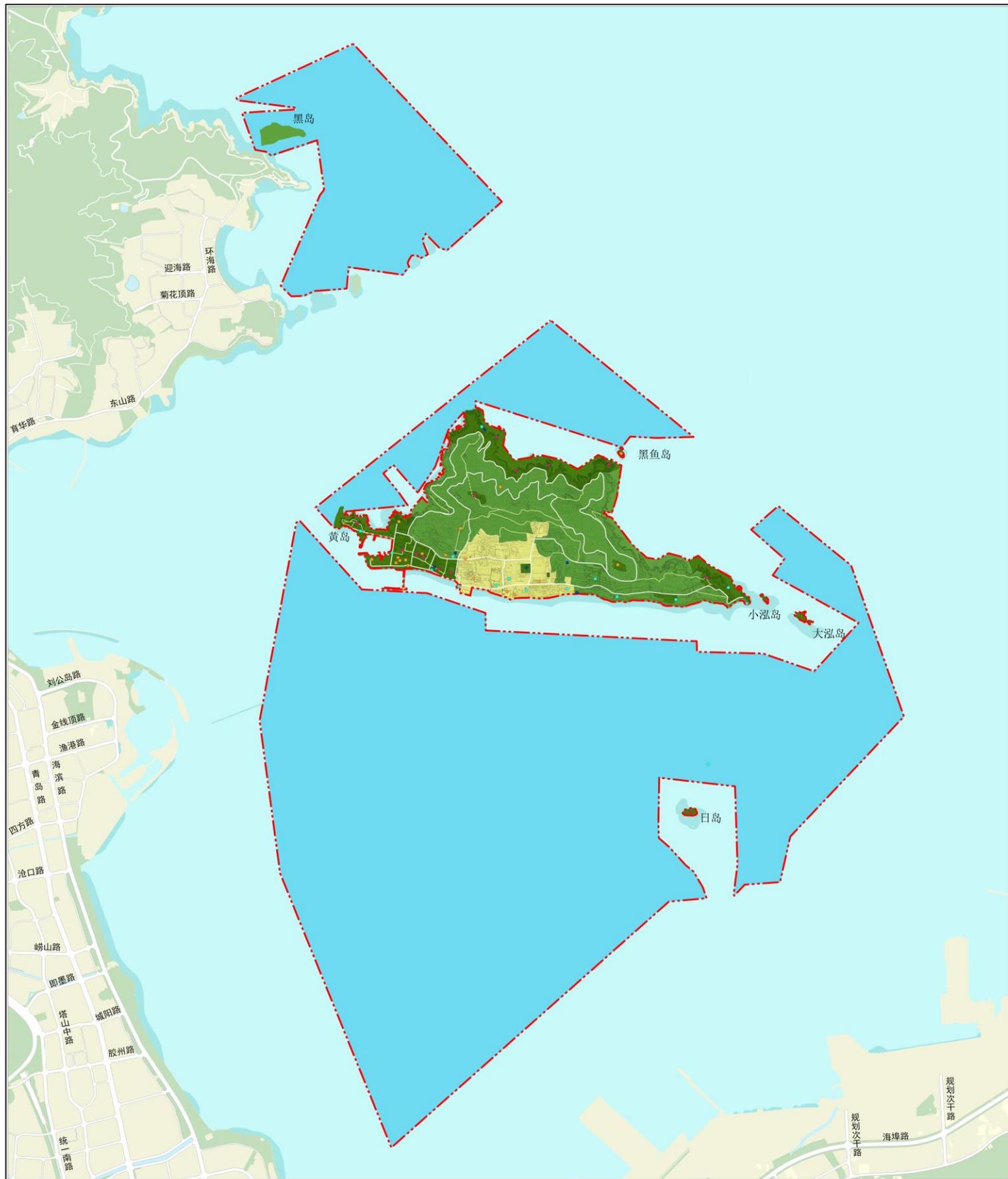
图号

0-3-5

2023. 11



胶东半岛海滨风景名胜区总体规划（2021-2035年）



分级保护规划图
(刘公岛景区)

- | | |
|-------------|--------|
| ■ 一级保护区 | ● 四级景源 |
| ■ 二级保护区(陆域) | ▬ 城市道路 |
| ■ 二级保护区(海域) | ▬ 海域 |
| ■ 三级保护区 | ▬ 景区界线 |
| ● 一级景源 | |
| ● 二级景源 | |
| ● 三级景源 | |



0 0.1250 0.25 0.5 0.75

山东省自然资源厅
威海市人民政府
烟台市人民政府
山东省城乡规划设计研究院有限公司

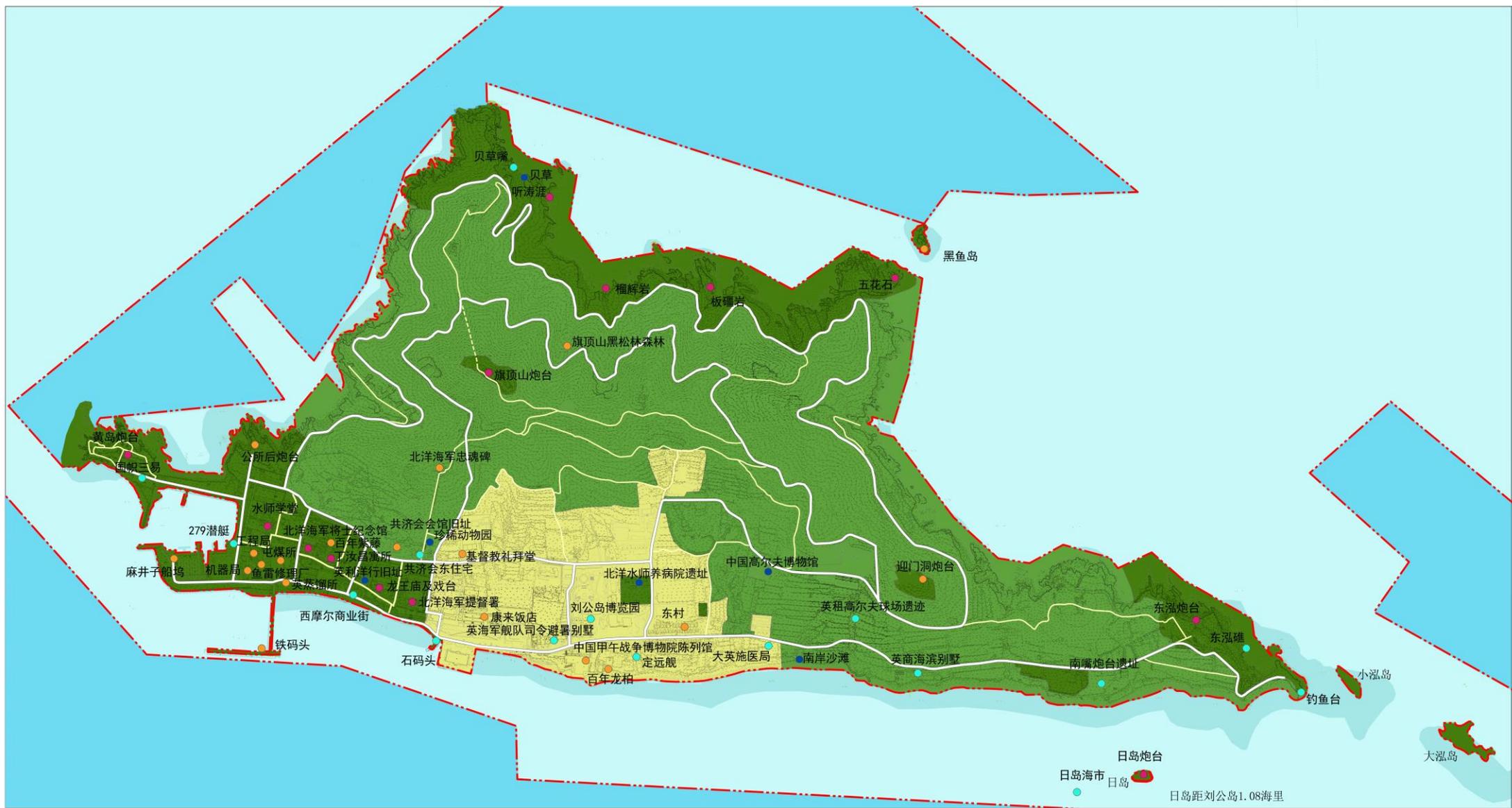
图号

2-1-3

2023.11

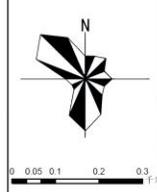


胶东半岛海滨风景名胜区总体规划（2021-2035年）



分级保护规划图
(刘公岛景区)

- | | | |
|----|-----------|-------|
| 图例 | 一级保护区 | 四级景源 |
| | 二级保护区(陆域) | 现状车行道 |
| | 二级保护区(海域) | 现状步行道 |
| | 三级保护区 | 规划步行道 |
| | 一级景源 | 海域 |
| | 二级景源 | 景区界线 |
| | 三级景源 | |



山东省自然资源厅
威海市人民政府
烟台市人民政府
山东省城乡规划设计研究院有限公司

图号 2-1-4

2023. 11

日岛炮台
日岛海市 日岛
日岛距刘公岛1.08海里



胶东半岛海滨风景名胜区总体规划（2021-2035年）



分级保护规划图
(成山头景区)

- | | |
|-------|-------|
| 一级保护区 | 现状车行道 |
| 二级保护区 | 现状步行道 |
| 三级保护区 | 规划步行道 |
| 一级景源 | 海域 |
| 二级景源 | 景区界线 |
| 三级景源 | |
| 四级景源 | |



山东省自然资源厅
威海市人民政府
烟台市人民政府
山东省城乡规划设计研究院有限公司

图号 2-1-5
2023. 11